

**ORDENANÇA MODEL PELS MUNICIPIS DE L'ALT EMPORDÀ
EN RELACIÓ AMB L'OFERIMENT, SOL·LICITUD I PRÀCTICA
D'ACTIVITATS SEXUALS REMUNERADES ALS ESPAIS
PÚBLICS I AL DOMINI PÚBLIC VIARI, INCLOSES LES SEVES
ZONES DE SERVITUD O AFECCIÓ**

A la Jonquera, juliol de 2014

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'objectiu principal d'aquesta Ordenança és dotar a l'Ajuntament de la Jonquera d'una eina eficaç per fer front a l'oferiment, la demanda i la pràctica d'activitats sexuals retribuïdes a l'espai públic i a les zones de domini públic viari, servitud i afecció d'aquest terme municipal atesa la incompatibilitat de l'exercici de les referides activitats en les citades zones i espais amb les regles de convivència ciutadana i ordre cívic que de les quals s'ha investit.

Per bé que és cert que en el tractament normatiu d'aquesta matèria segurament no hi ha opcions bones i dolentes, sinó menys bones i menys dolentes, allò que no es pot ignorar, és el món real en què es desenvolupen aquestes activitats. Un món real que, en el cas del municipi de la Jonquera i, en general, en el cas de les comarques de l'Alt Empordà, es tradueix en una recent proliferació de l'exercici irregular de les citades activitats als espais públics i a la vialitat pública, fet que comporta la necessitat d'haver d'abordar aquesta problemàtica des del món municipal d'una manera més específica i, a l'ensem, més transversal, a través d'una Ordenança específica. Aquestes reflexions han estat presents en la preocupació de tots els intervinents en els processos jurídics que han considerat aquesta activitat, com es posa de manifest, entre d'altres, en la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya a la seva Sentència 921/2006, de data 11 de desembre,

En efecte i per bé que es reconeix el dret de tot individu a comportar-se lliurement en els espais públics i en la vialitat pública i a ésser respectats en la seva llibertat, cal que tothom assumeixi determinats deures de convivència i civisme en l'ús dels espais públics i de les vies públiques, al marge, lògicament, del deure de respectar també la normativa de tràfic, de circulació de vehicles a motor i de seguretat vial aplicable. En el mateix sentit, per bé que es garanteix el dret dels individus a exercir activitats econòmiques d'acord amb el principi de lliure empresa consagrat a l'article 38 de la Constitució, cal que l'exercici d'aquestes activitats econòmiques es dugui a terme en unes determinades condicions i sota uns determinats controls higièncs i sanitaris. Prova d'això en fou l'aprovació per part de la Generalitat de Catalunya del Decret 217/2002, d'1 d'agost, de regulació dels locals de pública concurrència on s'exerceix la prostitució, actualment derogat, i n'és l'actual regulació continguda a l'article 41 del Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'apròva el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives.

En tot cas, val a dir que, als efectes d'aquesta Ordenança, es considera activitat sexual retribuïda el servei d'aquesta naturalesa exercit de manera lliure i independent per part del seu prestador o prestadora amb altres persones, a canvi d'una contraprestació econòmica, i sota la seva responsabilitat, sense que hi hagi cap vincle de subordinació en la realització d'aquesta activitat.

Aquesta Ordenança no conté ni es pot interpretar en cap sentit com constitutiva d'una consideració moral de cap tipus en relació al fenomen de la prostitució. El fonament conceptual de l'Ordenança és doble; per una banda, la necessitat de regular una mínima norma de convivència en l'espai públic; per altra banda, la necessitat -des de

la perspectiva de la prostitució com una activitat econòmica- de determinar si el domini públic pot ser destinatari d'aquesta activitat.

El fonament jurídic d'aquesta Ordenança rau, en primer lloc, en l'autonomia municipal reconeguda per la Constitució al seu article 137 i en allò disposat a l'article 87.3 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya ("**EAC**"), que reconeix la potestat normativa dels municipis "*com a expressió del principi democràtic en què es fonamenten, en l'àmbit de llurs competències i en els altres sobre els quals es projecte llur autonomia*". Potestat normativa local que, tanmateix, es reconeix a l'article 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local ("**LBRL**") i a l'article 8 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya ("**Decret Legislatiu 2/2003**"), i que com a plasmació de la potestat municipal d'intervenció en l'activitat dels ciutadans, es recull a l'article 84.1.a) de la LBRL i 236 del Decret Legislatiu 2/2003.

Particularment rellevant resulta, a aquests efectes, l'article 139 de la LBRL, introduït per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, atès que contempla la possibilitat de que els Ajuntaments estableixin en les seves ordenances, per a l'adequada ordenació de les relacions socials de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics, en defecte de normativa sectorial específica, els tipus infractors i les sancions aplicables en cas d'incompliment dels deures, limitacions o prohibicions establerts en aquelles, d'acord amb els criteris indicats als articles 140 i 141 de la pròpia LBRL.

Per bé que la Generalitat de Catalunya, mitjançant allò establert al Decret Legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei catalana de carreteres ("**Decret Legislatiu 2/2009**"), tipifica en l'actualitat com a infracció greu, arran d'allò disposat a l'article 171 de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millora de la regulació normativa, l'ocupació de forma temporal de les zones de domini públic viari, de servitud i d'afecció per a realitzar en elles usos i activitats relacionades amb la prestació de serveis de naturalesa sexual i en quantifica la sanció, el fet cert és que el contingut del citat Decret Legislatiu no resulta d'aplicació als espais públics i a les carreteres que no formen part del seu àmbit objectiu d'aplicació.

Essent així, és clar que aquest Ajuntament no només està habilitat per aprovar la present Ordenança sinó que necessàriament ho ha de fer si vol que al seu municipi i, particularment, als seus espais públics i a les xarxes viàries que transcorren pel seu terme municipal, incloses les seves zones de servitud i afecció, que no disposin una regulació més específica que garanteixi la mateixa protecció a la convivència cívica i a l'ús del domini públic, s'hi respectin les normes de convivència, d'ordre cívic i d'adequat ús del domini públic viari de les quals voluntàriament s'ha dotat. A més a més, amb la present Ordenança es dona compliment al principi de legalitat en l'exercici de la potestat sancionadora dels Ens Locals i al principi de reserva de Llei en la tipificació de les infraccions, consagrat a l'article 25.1 de la Constitució.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte

1.1 La present Ordenança pretén garantir un ús dels espais públics i del domini públic viari (incloses les seves zones d'afecció i servitud) compatible amb les regles de convivència ciutadana i d'ordre cívic de les quals s'ha dotat aquest municipi.

1.2 En particular, la present Ordenança pretén servir d'eina per acabar, atesa la seva confrontació amb les regles de convivència cívica i d'ordre cívic esmentades al paràgraf precedent, amb les activitats consistents en l'oferiment, la demanda i la pràctica de serveis sexuals remunerats a l'espai públic i a les zones de domini públic, servitud i afecció de les vies públiques que transcorren per aquest municipi.

Article 2. Àmbit objectiu i subjectiu d'aplicació

2.1 Aquesta Ordenança és d'obligat compliment en tot el terme municipal de la Jonquera, llevat d'aquelles vies o trams que no siguin de titularitat municipal i se subjectin a una normativa més específica que garanteixi la mateixa protecció a la convivència cívica i a l'adequat ús del domini públic que la present Ordenança, supòsit en el qual resultarà d'aplicació allò establert en la referida norma més específica.

2.2 Allò establert a la present Ordenança obliga a tota ciutadania en general, sigui o no veïna del municipi.

Article 3. Difusió

El contingut d'aquesta Ordenança es donarà a conèixer, directament o a través del Consell Comarcal de l'Alt Empordà, a tot el municipi, emprant tots els mitjans disponibles a aquests efectes.

TÍTOL II. CONDUCTES PROHIBIDES

Article 4. Conductes prohibides

1. Es prohibeix oferir o sol·licitar, directament o indirecta, serveis sexuals retribuïts a l'espai públic i a les zones de domini públic viari, servitud i afecció de les vies públiques que transcorren pel municipi de la Jonquera, tant de titularitat municipal com de titularitat de qualsevol altra Administració. No obstant això, en cas que les zones de domini públic viari, servitud i afecció de les referides vies públiques siguin de titularitat d'una altra Administració i disposin d'una normativa més específica que garanteixi la mateixa protecció a la convivència cívica i a l'ús adequat del domini públic que la present Ordenança, la conducta descrita se sotmetrà a allò disposat en la referida normativa específica.

2. Es prohibeix mantenir relacions sexuals retribuïdes a l'espai públic i a les zones de domini públic viari, servitud i afecció de les vies públiques que transcorren pel terme municipal de la Jonquera, tant de titularitat municipal com de titularitat de qualsevol altra Administració. No obstant això, en cas que les zones de domini públic viari, servitud i afecció de les referides vies públiques siguin de titularitat d'una altra Administració i disposin d'una normativa més específica que garanteixi la mateixa protecció a la convivència cívica i a l'ús adequat del domini públic, la conducta descrita se sotmetrà a allò disposat en la referida normativa específica.

TÍTOL III RÈGIM SANCIONADOR: PERSONES RESPONSABLES, INFRACCIONS I SANCIONS

Article 5. Persones responsables

1. Són persones responsables de les infraccions descrites en aquesta Ordenança les persones que:

- a) Ofereixin, directament o indirecta, serveis sexuals retribuïts a l'espai públic i a les zones de domini públic viari, servitud i afecció de les vies públiques a què es refereix l'article 4.1 anterior, amb independència de que es produeixi la conducta típica descrita a l'article 4.2.
- b) Sol·licitin, directament o indirecta, serveis sexuals retribuïts a l'espai públic i a les zones de domini públic viari, servitud i afecció de les vies públiques a què es refereix l'article 4.1 anterior, amb independència de que es produeixi la conducta típica descrita a l'article 4.2.

2. Aquelles persones que no ofereixin els serveis sexuals retribuïts de manera lliure i independent o que restin sotmeses a qualsevol tipus de subordinació pel que respecta l'elecció de la seva activitat no seran considerades com a subjectes responsables de les infraccions descrites en aquesta Ordenança i, per tant, no rebran cap de les sancions indicades en l'article 7.

Article 6. Infraccions

1. En el cas que la persona infractora sigui qui ofereixi els serveis sexuals retribuïts, les conductes recollides a l'article 4.1 anterior tindran la consideració d'infracció lleu.

2. En el cas que la persona infractora sigui qui demandi o sol·liciti els serveis sexuals retribuïts, les conductes recollides a l'article 4.1 anterior tindran la consideració d'infracció greu.

3. En el cas que la persona infractora sigui qui hagi ofert els serveis sexuals retribuïts, les conductes recollides a l'article 4.2 anterior tindran la consideració d'infracció greu.

4. En el cas que la persona infractora sigui qui hagi demandat o sol·licitat els serveis, les conductes recollides a l'article 4.2 anterior tindran la consideració d'infracció molt greu.

5. Si l'oferiment o sol·licitud de pràctiques sexuals retribuïdes a què es refereix l'article 4.1 anterior acaba en acord i culmina en el manteniment de relacions sexuals retribuïdes a l'espai públic o a les zones de domini públic viari, servitud o afecció de les vies públiques descrites a l'article 4.2 anterior, es considerarà que concorre el tipus infractor descrit als apartats 3 i 4 del present article, en funció de si la persona infractora és la qui ha ofert els serveis sexuals retribuïts o qui els ha demandat.

6. En tot cas, quan qualsevol de les conductes recollides a l'article 4 anterior es dugui a terme en espais situats a menys de 1.000 metres de distància de centres religiosos, centres docents o educatius, parcs i altres zones infantils o d'especial aflluència de

menors, la conducta infractora tindrà la consideració de falta molt greu, amb independència de si la persona infractora és qui ofereix els serveis sexuals retribuïts o qui els demanda.

7. La comissió reiterada d'una infracció lleu d'aquesta Ordenança es considerarà infracció greu. La comissió reiterada d'una infracció greu es considerarà una falta molt greu. S'entén que hi ha reiteració quan la persona infractora ja ha estat sancionada per infraccions tipificades en aquesta Ordenança.

Article 7. Sancions

1. Les persones responsables de les infraccions a què es refereix l'article 6 anterior seran sancionades:

- (a)** Amb multes de fins a un import màxim de 750,00 €, si són considerades lleus.
- (b)** Amb multes de 750,01 € fins a 1.500,00 €, si són considerades greus.
- (c)** Amb multes de 1.500,01 € fins a 3.000,00 €, si són considerades molt greus.

2. La imposició de les sancions previstes en l'article 7.1 anterior es guiarà pel principi de proporcionalitat, en els termes que fixa la normativa de procediment administratiu aplicable. En tot cas, en la fixació de l'import de les sancions es tindrà en compte que el compliment de la sanció no resulti més beneficiós per la persona infractora que el compliment de la present Ordenança.

Article 8. Prescripció de les infraccions i les sancions

1. Les infraccions molt greus prescriuran en el termini de 3 anys, les greus en el termini de 2 anys i les lleus en el termini de 6 mesos, a comptar des de la data de comissió de la infracció. Interromprà el termini de prescripció de la infracció la iniciació, amb coneixement de l'interessat, del procediment sancionador, reprenent-se el termini de prescripció si l'expedient sancionador estigués paralitzat durant més d'un mes per causa no imputable al presumpte responsable de la infracció.

2. Les sancions per infracció molt greu prescriuran en el termini de 3 anys, les greus, en el termini de 2 anys i les lleus, en el termini d'1 any a comptar des de la data en què la resolució que imposi la sanció sigui definitiva en via administrativa. Interromprà el termini de prescripció la iniciació, amb coneixement de l'interessat, del procediment d'execució, tornant a transcórrer el termini si l'esmentat procediment roman aturat durant més d'un mes per causa no imputable a l'infractor.

TÍTOL IV: MESURES PROVISIONALS PRÈVIES I PROCEDIMENT SANCIONADOR

Article 9. Mesures provisionals prèvies i identificació de les persones presumptament infractores

1. Els agents de l'autoritat competents podran, per raons d'urgència o de protecció de l'ordre cívic i la convivència ciutadana, i abans de que s'iniciï el corresponent procediment sancionador, adoptar mesures provisionals consistents en compel·lir o

ordenar al subjecte presumptament responsable d'alguna de les infraccions tipificades en aquesta Ordenança a cessar en la seva activitat i, en el cas que aquesta comporti l'ocupació de les zones de domini públic viari, servitud o afecció, a abandonar-lo.

2. En tot cas, als efectes de poder incoar el corresponent procediment sancionador, els agents de l'autoritat requeriran a la persona presumptament responsable de la comissió d'una infracció prevista en la present Ordenança a que s'identifiqui.

3. En cas de no aconseguir-se la identificació de la persona presumptament responsable de la comissió d'una infracció prevista en aquesta Ordenança, els agents de l'autoritat podran requerir-la a que els acompanyi a les dependències policials per realitzar les diligències d'identificació pertinents, a aquests únics efectes i pel temps que resulti imprescindible, informant a la persona presumptament infractora dels motius del requeriment d'acompanyament.

Article 10. Procediment sancionador

El procediment sancionador s'ajustarà a les determinacions de la normativa vigent aplicable en aquesta matèria.

TÍTOL V: MESURES INFORMATIVES I DE SENSIBILITZACIÓ I MESURES DE PERSECUCIÓ AL PROXENETISME O ALTRES FORMES D'EXPLOTACIÓ SEXUAL

Article 11. Mesures informatives i de sensibilització

1. Sens perjudici d'allò establert al Títol IV precedent, l'Ajuntament de la Jonquera, a través dels seus serveis socials, facilitarà tota la informació i orientació necessària a les persones que ofereixin o exerceixin pràctiques sexuals retribuïdes als espais públics i a les zones de domini públic viari, servitud i afecció de les vies públiques objecte d'aquesta Ordenança, a fi i efecte de que abandonin aquesta pràctica.

2. Els agents de l'autoritat informaran a les persones que ofereixen serveis sexuals retribuïts en espais públics i en les zones de domini públic viari, servitud i afecció de les vies públiques subjectes a aquesta Ordenança, de les dependències municipals i dels centres d'atenció institucional o de caràcter privat existents als quals poden acudir per a rebre el suport necessari per a abandonar aquestes pràctiques.

3. L'Ajuntament de la Jonquera col·laborarà amb les forces i els cossos de seguretat competents en la detecció i la denúncia de les conductes atemptatòries contra la llibertat i la indemnitat sexual de les persones que es puguin cometre a l'espai públic o a la vialitat pública, especialment en relació amb les activitats de proxenetisme o qualsevol altra forma d'explotació sexual, molt especialment si aquesta afecta a menors d'edat.

TÍTOL VI: MECANISMES DE COL·LABORACIÓ INTERADMINISTRATIVA

Article 12. Col·laboració entre Administracions Públiques

1. L'Ajuntament de la Jonquera, en l'àmbit de les seves competències, directament o a través del Consell Comarcal de l'Alt Empordà, col·laborarà amb la resta de municipis a

fi i efecte de tractar d'eradicar a tota la comarca les activitats que, en virtut de la present Ordenança, estan prohibides al seu terme municipal.

2. Als efectes descrits en l'article 12.1 precedent, l'Ajuntament de la Jonquera facilitarà a la resta de municipis de la comarca, directament o a través del Consell Comarcal de l'Alt Empordà, tota la informació, dades i experiències necessàries per tal de poder dur a terme una actuació global, conjunta i eficaç a tota la comarca. Amb aquesta finalitat formalitzarà els convenis que resultin oportuns i utilitzarà tots els mecanismes jurídics i protocols d'actuació que estiguin al seu abast. En aquest sentit, l'Ajuntament de la Jonquera procurarà que la seva Policia Local, prèvia autorització del Conseller d'Interior de la Generalitat de Catalunya si resulta necessari, subscrigui els acords de cooperació amb les Polícies Locals dels territoris limítrofs que resultin necessaris.

3. L'Ajuntament de la Jonquera, directament o a través del Consell Comarcal de l'Alt Empordà, col·laborarà en tot moment amb l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de l'Estat per tal d'eradicar l'oferiment, la sol·licitud o la pràctica d'activitats sexuals retribuïdes a l'espai públic municipal i, molt particularment, a les xarxes viàries, zones de servitud o zones d'afecció de titularitat d'aquelles, presentant les denúncies que corresponguin, formalitzant els convenis que resultin pertinents i utilitzant tots els instruments jurídics que estiguin al seu abast.

4. En tot cas, quan l'Ajuntament de la Jonquera en tingui coneixement, notificarà a l'Administració de la Generalitat de Catalunya o a l'Administració de l'Estat, segons quina sigui la titularitat del domini públic viari ocupat, les ocupacions il·legals que d'aquest es produeixen, incloses les seves zones de servitud i afecció.

5. Quan el cos dels Mossos d'Esquadra actuï en l'àmbit del municipi de la Jonquera, haurà de subjectar la seva actuació a les determinacions de la present Ordenança. Aquesta obligació estarà inclosa en els acords de cooperació que se signin amb el Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya.

Disposicions finals

Primera.- Difusió de l'Ordenança

Tan bon punt sigui aprovada aquesta Ordenança, l'Ajuntament en farà una edició especialment preparada per ser distribuïda àmpliament en diferents punts de la ciutat.

Segona.- Entrada en vigor

Aquesta Ordenança entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província de Girona.