



PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS EXERCICI 2019 DE L'AJUNTAMENT DE LA JONQUERA.

Preàmbul

L' Ajuntament de la Jonquera, mitjançant el present Pla Estratègic de Subvencions, es vol dotar d'un instrument de gestió que faciliti la planificació, execució i avaluació de les polítiques socials que té encomanades.

Definit el marc general de l'equilibri pressupostari per a les administracions públiques en la normativa referent a l'estabilitat pressupostària (Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera) és necessari traslladar els seus principis rectors als diferents components del Pressupost municipal.

El Pla Estratègic de Subvencions constitueix a la vegada un instrument al servei del Principi de transparència recollit a la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit, la Llei General de Subvencions ja va tenir en compte aquesta orientació, essent un dels seus principis rectors el de transparència.

En compliment de les esmentades normes, les Administracions Públiques han de publicar l' import, objectiu o finalitat i beneficiaris de les subvencions i ajuts públics concedits, entre d'altres extrems.

Aquesta major transparència, unida a la diversitat d'instruments que s'articulen en la Llei, afavoreixen de forma directa en un increment dels nivells d'eficiència i eficàcia en la gestió de la despesa pública relativa a les subvencions.

En aquesta línia de millora de l'eficàcia, la Llei estableix la necessitat d'elaborar un Pla Estratègic de Subvencions que introdueix una connexió entre els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir, amb els costos previsibles i les seves fonts de finançament, amb l'objectiu d'adequar les necessitat públiques a satisfer mitjançant subvencions amb les previsions de recursos disponibles, amb caràcter previ al seu naixement i de forma plurianual.

La naturalesa dels Plans Estratègics de Subvencions és, per tant, la d'instrumentació de gestió de caràcter programàtic sense rang normatiu. La seva virtualitat es desplega a l'àmbit intern de l'Ajuntament de la Jonquera, sense incidència directa en els particulars i no crea, d'aquesta forma, ni drets ni obligacions. La seva efectivitat quedarà condicionada a l'establiment de les diverses línies de subvencions, atenent, entre d'altres condicionants, a la disponibilitat pressupostària de cada exercici.

L'aprovació del Pla estratègic de subvencions no suposa, en conseqüència, que es generi cap tipus de dret en favor de potencials entitats i/o persones beneficiàries que no podran exigir indemnitzacions o compensacions cas que el Pla no es desenvolupi



en la pràctica en els seus propis termes, sinó que, qualsevol cas, és una guia que, dins del marc normatiu preestablert, fixa la línia a seguir per la corporació municipal en el foment d'activitats d'interès general.

Com a element fonamental que tanca aquest procés, la Llei estableix un sistema de seguiment a través del control i l'avaluació d'objectius per tal d'assegurar que aquelles línies de subvencions que no assoleixin el nivell de consecució d'objectius desitjat o que siguin inadequades al nivell de recursos invertits puguin ser modificades o substituïdes per d'altres, més eficaces i eficients o, en el seu cas, eliminades.

En aquest Pla es recullen els principis generals i inspiradors que regulen la concessió de subvencions i la seva justificació. Aquest fet, al qual se sumen els instruments d'avaluació necessaris, permetrà el perfeccionament dels programes establerts, la correcció de les desviacions que s'observin i l'establiment de noves línies d'actuació.

Tot això ha de fer possible una eficient distribució dels recursos públics destinats a fer front a situacions d'emergència, vulnerabilitat i atenció social que poden sorgir associades a la situació econòmica actual i/o futura. Per altra banda, aquest Pla Estratègic de Subvencions aspira a ser el nexa d'unió entra la fase d'assignació dels recursos públics i la fase d'execució de les polítiques socials per tal de garantir els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació, eficàcia en l'assoliment dels objectius fixats, així com eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

Per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes a aquest Pla estratègic serà necessària la consignació pressupostària corresponent en el Pressupost municipal anual i quedarà condicionada al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Per tant, mitjançant aquest Pla Estratègic de subvencions es compleix amb el mandat legal bàsic establert a l'article 8.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions que disposa que *"els òrgans de les Administracions públiques o qualsevol ens que proposi l'establiment de subvencions amb caràcter previ, haurà de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que es supeditarà, en tot cas, als objectius d'estabilitat pressupostària"*.

Desenvolupa l'esmentada norma el Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei General de Subvencions, que en el seu article 10.1 estableix que *"els plans estratègics de subvencions es configuren com a un instrument de planificació de les polítiques públiques que tinguin com a objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública"*.

Tanca el marc normatiu general, a nivell local, de les subvencions concedides per l'Ajuntament de la Jonquera:



- L'ordenança general de subvencions, publicada en el BOP de Girona, número 193, en data 5 d'octubre de 2018.

Disposicions Generals

Article 1. Establiment de subvencions, període de durada i termini necessari per a la seva consecució.

L'establiment de subvencions per part de l'Ajuntament de la Jonquera per al període 2019 s'ajustarà a allò previst en aquest Pla, podent ser ampliat una vegada analitzades i avaluades les línies inicials aprovades i sempre tenint en compte les limitacions que s'indiquin al llarg de l'articulat del mateix.

Respecte el termini necessari per a la consecució de les diferents línies de subvencions, es regularà de forma expressa en la convocatòria (Bases reguladores) o en el conveni regulador.

Article 2. Principis

La concessió de subvencions per part de l'Ajuntament de la Jonquera es realitzarà d'acord amb els següents principis:

- Publicitat i transparència, que garantiran la igualtat d'informació per a l'accés a subvencions i permetran el control de la gestió dels fons destinats a les polítiques socials.
- Concurrencia, especificant i detallant els requisits per obtenir la condició de beneficiari de la subvenció.
- Objectivitat, igualtat i no discriminació.
- Eficàcia i eficiència, consistent en l'optimització dels recursos públics assignats a cada programa, sense que en cap moment es puguin sobrepassar les limitacions legals i/o pressupostàries establertes.

Article 3. Naturalesa jurídica

El Pla estratègic de subvencions de l'Ajuntament de la Jonquera té caràcter programàtic i el seu contingut no generarà drets ni obligacions, de manera que cap potencial beneficiari podrà exigir indemnització o compensació en cas que el Pla no es porti a la pràctica en els seus propis termes.



Article 4. Àmbit aplicació

El present Pla serà d'aplicació a les subvencions que concedeixi l'Ajuntament de la Jonquera, entenent-se com a tals, totes les disposicions dineràries realitzades per l'Ajuntament de la Jonquera, a favor de persones públiques o privades, i que compleixin els següents requisits:

- Que el lliurament es realitzi sens contraprestació directa als beneficiaris.
- Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, havent el beneficiari de complir les obligacions materials i formals que haguessin establert.
- Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Article 5. Requisits bàsics i limitacions a l'establiment de subvencions.

És requisit bàsic per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes en aquest Pla la inclusió de les consignacions pressupostàries corresponents en els Pressupostos anuals i l'aprovació de les bases reguladores de la seva concessió o bé el corresponent Conveni regulador de les mateixes en el cas que siguin de concessió directa segons els casos legalment previstos.

Així mateix, l'establiment de les subvencions queda supeditat al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa, les consignacions pressupostàries aprovades i les bases reguladores de la seva concessió s'ajustaran en cada moment a aquests objectius.

Article 6. Modalitats de concessió.

Les subvencions que s'enquadren en aquest Pla estratègic seran atorgades:

- a) En règim de concurrència competitiva, que es correspon amb aquell en el que la concessió de les subvencions s'estableix mitjançant una ordre de prelación de les sol·licituds presentades conforme els criteris de valoració fixats a les bases reguladores de la convocatòria.
- b) Concessió directa, en els casos següents:



- Previstes nominativament en el Pressupost de l'Ajuntament de la Jonquera. Les modificacions pressupostàries realitzades que tinguin per objecte establir subvencions nominatives comportaran l'obligació de modificar el present Pla estratègic, havent-se de definir expressament les finalitats, els objectius, els mitjans i el sistema d'avaluació i control de cadascuna d'elles.
- Les que vinguin imposades per normes de rang legal.
- Amb caràcter excepcional, aquelles altres subvencions en que s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificultin la seva convocatòria pública.

Article 7. Beneficiaris i matèries respecte les que s'establiran subvencions.

L' Ajuntament de la Jonquera concedirà subvencions, mitjançant convocatòria pública o a través de la signatura de convenis de col·laboració, a favor de persones, associacions o Entitats privades amb la finalitat de fomentar la realització d'activitats d'utilitat pública o interès social per a promoure la consecució de fins públics atribuïts a la competència local.

Les matèries respecte les que anualment s'establiran subvencions són:

- Acció Social
- Cultura i Patrimoni
- Esport
- Solidaritat i cooperació
- Educació
- Urbanisme
- Medi ambient
- Alcaldia
- Comerç i Turisme

Article 8. Modificació del Pla



Atès el caràcter programàtic del Pla Estratègic de Subvencions, una vegada realitzades les tasques de seguiment i avaluació previstes per a cadascun dels programes en què es desenvolupa, si es fes palesa la ineficàcia o la desviació d'algun d'ells respecte els objectius previstos, aquell programa haurà de ser modificat o eliminat.

Així mateix, si esdevinguessin circumstàncies socials, econòmiques o d'interès públic que aconsellessin adoptar noves línies i programes de subvenció, aquest Pla estratègic s'entendrà modificat automàticament. Atès el caràcter econòmic d'aquesta modificació, es realitzarà mitjançant les modificacions pressupostàries necessàries, conforme a la legislació vigent en matèria d'Hisendes Locals, respectant el contingut general bàsic i programàtic del Pla i informant de la finalitat, objectius i mitjans i sistemes d'avaluació necessaris per al seu seguiment.

Article 9. Seguiment i efectes

Cadascuna de les àrees responsables de cada matèria objecte de subvenció, establirà, respecte dels seus programes respectius, el quadre d'indicadors que s'utilitzaran per avaluar l'assoliment dels objectius previstos per a cadascun d'ells.

Si com a resultat dels informes de seguiment emesos pels tècnics responsables dels programes existeixen línies de subvencions que s'allunyen de la consecució dels objectius fixats, o d'aquell que sigui adequat al nivell de recursos invertits, podran ser modificades o substituïdes per d'altres més eficaces i eficients o podran ser eliminades.

Article 10. Avaluació.

L'informe d'avaluació dels objectius previstos al Pla estratègic de subvencions a realitzar per cada àrea s'haurà de fer arribar a la Intervenció dins dels 2 primers mesos de l'exercici següent objecte de l'avaluació.

El contingut d'aquest document recollirà els resultats obtinguts amb els programes de subvencions que s'han desenvolupat, la seva incidència en l'entorn social on s'han executat, així com les repercussions pressupostàries i financeres per als següents exercicis. Així mateix, recollirà les propostes de modificació que es considerin adients per a l'assoliment dels objectius i les noves línies d'actuació de programes de subvencions proposats.

Article 11. Entrada en vigor



Aquest Pla Estratègic de subvencions 2019 entrarà en vigor una vegada sigui aprovat per l' Ajuntament Ple, i publicat a la plana web municipal.

Annex I: Quadre resum d'objectius estratègics

AREA	OBJECTIU ESTRATÈGIC	PROGRAMES	MODALITAT CONCESSIÓ	CAPITOL PRESSUP OST	CRÈDIT S INICIALS (€)	FINANÇAMENT
Acció social	Foment de la participació social de la gent gran	Programa 1: Associació Casal Avis de la Jonquera	Concessió directa	IV	2.000 €	Recursos propis
	Ajuts a persones amb escassa capacitat econòmica	Programa 1: Subvencions a persones amb escassa capacitat econòmica (Transeünts)	Concessió directa	IV	600 €	Recursos propis
	Foment de la col·laboració privada en la realització d'activitats adreçades a persones amb discapacitat o malalties oncològiques	Programa 1: Subvenció Fundació Tutelar Empordà Programa 2: Subvenció Fundació Esclerosi Múltiple Programa 3: Subvenció Oncolliga La Jonquera	Concessió directa Concessió directa Concessió directa	IV IV IV	500 € 200 € 200 €	Recursos propis Recursos propis Recursos propis
Cultura i Patrimoni	Foment d'activitats culturals	Programa 1: Conveni amb l'entitat Grup d'Animació de Festes i Correfocs (GRAFIC)	Concessió directa	IV	12.000 €	Recursos propis
		Programa 2: Conveni amb l'entitat Orfeó Jonquerenc	Concessió directa	IV	1.440€	Recursos propis
		Programa 3: Premis concursos	Concessió directa	IV	360 €	Recursos propis
Esport	Foment d'activitats esportives	Programa 1: Ajuts a entitats esportives	Concurrència competitiva	IV	28.800 €	Recursos propis



Ajuntament de
LA JONQUERA

Solidaritat i cooperació	Foment de la cooperació i solidaritat	Programa 1: Subvenció Fons Català de Cooperació al desenvolupament	Concessió directa	IV	4.000 €	
Educació	Fomentar activitats educatives i de lleure realitzats pels centres d'ensenyament i les seves associacions de mares i pares	Programa 1: Ajuts llibres escolars	Concessió directa	IV	6.000 €	Recursos propis
		Programa 2: Ajuts AMPA escola Josep Peñuelas del Rio	Concessió directa	IV	500 €	Recursos propis
Urbanisme	Fomentar la rehabilitació de façanes	Programa 1: Rehabilitació de façanes	Concurrencia competitiva	IV	100.000 €	Recursos propis
Medi Ambient	Fomentar el control sanitari i ambiental relacionat amb la problemàtica d'animals al carrer	Programa 1: Subvenció Associació Protectora de Gats de la Jonquera.	Concessió directa	IV	3.000 €	Recursos propis
	Fomentar la defensa forestal	Programa 1: Subvenció Associació Defensa Forestal	Concessió directa	IV	1.000 €	Recursos propis
Alcaldia	Partits polítics	Programa 1: Atribucions partits polítics	Concessió directa	IV	3.840 €	Recursos propis
Comerç i Turisme	Fomentar el comerç del municipi	Programa 1: Subvenció Associació Comerciants de la Jonquera	Concessió directa	IV	5.000 €	Recursos propis